**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UPII 07-30-2406-2/16**

**Podgorica, 22.12.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/101579 od 27.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva broj: 031-U-251/2 od dana 13.10.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 11.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 031-U-251/2 od dana 11.10.2016. godine, godine, po osnovu podnijetog zahtjeva br. 16/101579 od 11.10.2016.godine, kojim je traženo da se omogući pristup informaciji-svim izdatim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima, a koji treba da sadrže evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedeneg vremena i učinka, za period od 26.09.2016. godine do 02.10.2016. godine, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija javno dostupna na internet stranici Opštine Budva, na adresi <http://www.budva.me/izbori-2016>, te shodno članu 26 stav 1 istog zakona, da orvostepeni organ nije dužan da istoj omogući pristup traženoj informaciji na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 11.10.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 26.09.2016 do 02.10.2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 14.10.2016. godine Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva dostavlja akt br. 031-U-251/2 od dana 13.10.2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na internet stranici Opštine Budva. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva je relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. U daljem se u bitnom navodi, da je članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem kojim odobrava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Kako osporeni akt predstavlja obavještenje, žalilac ukazuje na to da u konkretnom slučaju, od strane prvostepenog organa, nije postupljeno shodno navedenoj zakonskoj odredbi, te da osporeni akt ne ispunjava zakonom propisanu formu. Osporeni akt nije donijet u zakonom propisanoj formi, a shodno članu 203 Zakona o opštem upravnom postupku, te apsolutno ne sadrži ni jedan razlog koji bi upućivao na valjanu odluku u konkretnom slučaju i način na koji je prilikom donošenje istog postupljeno, te prilikom donošenja istog nije primijenjen bilo kakav propis. Zato je osporeni akt nerazumljiv i nezakonit, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrdivanje zakonitosti i pravilnosti istog. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Sekretarijaat za lokalnu samoupravu Opštine Budva br. 031-U-251/2 od 13.10.2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ u odgovoru na žalbu broj 03-U-251/4 od 03.11.2016. godine naveo da je Sekreterijat za loklnu samoupravu nadležan za vođenje evidencije o putnim nalozima, ali ne i za njihovo popunjavanje, izuzev za vozila u opštoj upotrebi. U daljem se poziva na Odluku o načinu i uslovima korišćenja službenih vozila (,,S1. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 12/16), kojom je Sekretarijat za lokalnu samoupravu nadležan za vođenje evidencije o putnim nalozima, ali ne i za njihovo popunjavanje, izuzev za vozila u opštoj upotrebi, s obzirom na to da su organima lokalne uprave i samouprave Opštine Budva, ovom Odlukom, data ovlaščenja za korišćenje i upravljanje službenim vozilima 24 sata. U daljem se u bitnom navodi da je nakon donošenja navedene Odluke, dostavio svim organima lokalne uprave i samouprave Opštine Budva Pravilnik o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga, sa detaljnim uputstvom o načinu pravilnog popunjavanja obrasca putnog naloga za putnička vozila, a što je iscrpilo nadležnosti ovog organa. Da nadzor nad radom svih organa u pogledu sprovodenja mjera u oblasti politike korišćenja službenih vozila vrši Služba predsjednika opštine, shodno članu 26 stav 1 pomenute odluke, te da je ovaj organ nadležan za vođenje evidencije o utrošku goriva, isti na osnovu faktura o potrošnji goriva priprema mjesečni izvještaj o potrošnji goriva koji dostavlja Sekretarijatu za privredu i finansije. Pomenuti izvještaji su objavljeni na internet stranici Opštine Budva - odjeljak pod nazivom „Izbori "- segment „Informacije u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja", u okviru kojeg se nalaze i svi putni nalozi po sedmicama. Na osnovu prethodno navedenog, Sekretarijat za lokalnu samoupravu smatra da nije pogrešno utvrdio činjenično stanje niti je pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji, te predlaže Agenciji da usvoji navode ovog organa u odgovoru na žalbu MANS-a kao osnovane.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida na na adresi http://www.budva.me/izbori-2016 na kojoj je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/101579: Putni nalog za putničko vozilo broj 0011626, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 709576, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000576, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 531731, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000676, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0002926, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 24.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 521874, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 532660, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 01.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 479620, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 479584, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0011071, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 344868, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 706830, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. do 04.10.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Sekretarijat za loklanu samoupravu Opštine Budva u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 031-U-251/2 od 13.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Opštine Budva te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku http://www.budva.me/izbori-2016 na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 0011626, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 709576, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000576, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 531731, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000676, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0002926, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 24.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 521874, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj N 532660, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 01.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 479620, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 479584, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0011071, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 344868, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 26.09.2016. do 30.09.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 706830, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. do 04.10.2016.godine. Savjet Agencije je utvrdio da je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opština Budva pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Opštine Budva te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Opštine Budva i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija. Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**