**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UPII 07-30-2059-2/16**

**Podgorica, 24.12.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/94801 od 28.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore broj: UP 128/3-16 od dana 14.09.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 07.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP 128/3-16 od dana 14.09.2016. godine, godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, br. 16/94801 od 04.08.2016.godine kojim je traženo dostavljanje kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 18.07.-24.07.2016. godine) koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja), koji sadrže sve informacije u skladu sa Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja, i vođenja izdatih putnih naloga, što uključuje i evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija objavljena na sajtu Vlade Crne Gore www.gov.me. Generalni sekretarijat Vlade –u dijelu Putni nalozi. Shodno stavu 1 istog člana Zakona Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore nije dužan da traženoj informaciji omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 04.08.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 18/07/2016 do 24/07/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 15.09.2016. godine Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore dostavio akt br.UP 03-129/3-16 od dana 14.09.2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na internet stranici Vlade Crne Gore. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Generalnog sekretara Vlade Crne Gore br. UP 128/3-16 od 14.09.2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ u odgovoru na žalbu broj UP 128/7-16 od 11.10.2016. godine naveo je da je žalba neosnovana. U daljem se navodi da je prvostepeni organ Obavještenjem broj: UP 128/3-16 od 14.09.2016. godine, podnosioca zahtjeva uputio na nosača informacije te da su netačni navodi žalioca koji ističe u žalbi da je Generalni sekretarijat Vlade objavio samo prve stranice putnih naloga izostavljajući djelove obrazaca koji su definisani Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju izdatih putnih naloga, te da su navodi u žalbi apsolutno netačni iz razloga što je Generalni sekretarijat Vlade saglasno članu 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na sajtu Vlade Crne Gore www.gov.me, Generalni sekretarijat Vlade- u dijelu Putni nalozi, objavio kompletne obrasce putnih naloga, sa svim podacima predviđenim pravilnikom. Naime,provostepeni organ navodi da su informacije kojima je žalilac tražio pristup u potpunosti su javno objavljene, te su neosnovani navodi iz žalbe da je žaliocu uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu. Predlaže da Savjet Agencije žalbu odbije kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida na linku http://www.gsv.gov.me/sekretarijat/Putni\_nalozi/ na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/94801: Putni nalog za putničko vozilo broj 031363, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 19.07. do 24.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031362, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 21.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031361, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031360, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031359, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031356, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031355, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031354, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031353, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 20.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031352, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031351, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031291, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 20.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031289, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031283, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031287, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031288, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031285, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07. do 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031286, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 20.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 033733, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031290, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031282, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031358, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako Generalni sekretarijat Vlade Crne Goreu zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. UP 128/3-16 od 14.09.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Vlade Crne Gore te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku <http://www.gsv.gov.me/sekretarijat/Putni_nalozi/> na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 031363, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 19.07. do 24.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031362, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 21.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031361, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031360, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031359, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031356, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031355, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031354, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031353, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 20.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031352, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 22.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031351, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031291, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 20.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031289, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031283, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031287, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031288, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031285, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 21.07. do 22.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031286, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 20.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 033733, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031290, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031282, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 23.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 031358, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 18.07. do 24.07.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dao jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Vlade Crne Gore te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Vlade Crne Gore i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**