

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Br. 03-19-885-10/24

Podgorica, 30.05.2024.

Na osnovu člana 155 stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 056/14, 020/15, 040/16 i 037/17) a u vezi sa članom 71 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. list CG“ br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) i Zahtjeva za obustavljanje i odlaganje izvršenja Rješenja br.03-19-885-10/24 od 23.05.2024.godine koji je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama podniet dana 29.05.2024.godine od strane Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, Savjet Agencije je na sjednici održanoj dana 30.05.2024. godine, donio

RJEŠENJE

I Djelimično se usvaja Zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore br.03-19-885-13/24 od 30.05.2024.godine kojim se traži obustavljanje i odlaganje izvršenja Rješenja Savjeta Agencije br.03-19-885-10/24 od 23.05.2024.godine, do donošenja pravosnažne odluke u upravnoj stvari.

II Usvaja se Zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore br.03-19-885-13/24 od 30.05.2024.godine u dijelu koji se odnosi na vršenje video nadzora javnih površina na teritoriji Glavnog grada Podgorica, opština Bar i Budva u obimu i na lokacijama predviđenim Saglasnošću Agencije br. 06-10-6468-4/19 od 30.08.2019. godine, bez primjene softverskog rješenja za biometrijsko prepoznavanje lica.

III Odbija se Zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore br.03-19-885-13/24 od 30.05.2024.godine, u dijelu koji se odnosi na vršenje video nadzora javnih površina putem kamera koje imaju instalirano softversko rješenje za biometrijsko prepoznavanje lica.

Obrazloženje

Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dana 29.05.2024.godine podniet je od strane Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore Zahtjev za obustavljanje i odlaganje izvršenja Rješenja br.03-19-885-10/24 od 23.05.2024.godine u kojem se navodi: da postoje naročito opravdani razlozi i uslovi da se navedeno Rješenje odloži u cilju nužne i djelotvorne zaštite temeljnih interesa društva zaštićeni Ustavom i Zakonom ,koji se sprovode za potrebe sprječavanja, istrage i otkrivanja krivičnih djela, kao i bezbjednosti lica i imovine; da bi izvršenje rješenja imalo štetu za državu Crnu Goru, pravosudni sistem i društvo u cjelini; da u predmetnom Rješenju nijesu pravilno predstavljene sve radnje koje je MUP preduzelo u postupku; da je subjekt nadzora obezbijedio sprovođenje nadzora i preduzeo mjere kojima su otklonjeni nedostaci uočeni od strane kontrolora AZLP –a; da je kontroloru stavljeno na znanje da se uvid u

dokumentaciju koja je bila označena stepenom tajnosti, a odnosi se na funkcionisanje sistema za prepoznavanje lica, može vršiti uz poštovanje Zakona o tajnosti podataka i izvršiti u prostorijama ministarstva, ali da je dokumentaciju zabranjeno umnožavati, zbog čega ista i nije dostavljena te da iz tog razloga nije jasno zašto postupajući kontrolor nije u prostorijama ministarstva izvršio uvid u predmetne akte kako bi potpuno i tačno utvrdio činjenično stanje; da je subjekt nadzora tražio i dobio Saglasnost za postavljanje FR kamera dana 30.08.2019. godine; da nije ni postavljen veći broj kamera od onog broja za koji je dobijena Saglasnost; da je Zapisnikom o izvršenom nadzoru konstatovano da softversko rješenje za prepoznavanje lica nikada nije korišćeno u svrhe analitike za prepoznavanje lica; da Agencija prilikom donošenja Rješenja nije vodila računa da sistem video nadzora nije pušten u produkciju te da je isti još uvijek u testnoj fazi. Dalje se navodi: da stoji činjenica da Ministarstvo prije izvršenog nadzora nije obavijestilo Agenciju o izmjeni lokacije za 3 sporne kamere, a to iz razloga što je subjekt nadzora planirao da prije stavljanja sistema u funkciju obavijesti Agenciju o lokacijama na kojima su postavljene kamere; da je naročito važno istaći da je MUP postupio po Zapisniku i predmetne kamere uklonio iz sistema za prepoznavanje lica do dobijanja Saglasnosti, o čemu je obaviještena Agencija 08.04.2024. godine.

Zaključkom Savjeta Agencije br.01-50-783-2/24 od 06.02.2024. godine, a u vezi Saglasnosti br. 06-10-6468-4/19 od 30.08.2019. godine, koju je Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dao Ministarstvu unutrašnjih poslova CG za uvođenje video nadzora javnih površina na teritoriji Glavnog grada Podgorica, opština Bar i Budva, na lokacijama navedenim na tabelarnom prikazu koji je sastavni dio Saglasnosti, u cilju provjere činjeničnog stanja dana 12.02.2024.godine u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova u Podgorici, od strane kontrolora Agencije, je izvršen nadzor.

Zapisnikom je konstatovano: da su kamere BD20-FR01 (Glavni semafori) i BD24-FR01(Raskrsnica kod Yolli apartmana), koje su instalirane u Opštini Budva i kamera PG108-FR01 (Raskrsnica Bulevaru Svetog Petra Cetinjskog sa ul. Moskovskom), koja je instalirana u Glavnog gradu Podgorica, povezane na softversko rješenje za prepoznavanje lica koje nije bilo obuhvaćeno Saglasnošću Agencije; da je subjekt nadzora bio u obavezi da, u slučaju proširenja sistema video nadzora javnih površina, izmjene lokacija na kojima se isti vrši ili nastupanja drugih okolnosti koje predstavljaju značajnu izmjenu u obradi ličnih podataka, o istom obavijesti ovu Agenciju, odnosno da pribavi pisanu saglasnost u slučaju proširenja video nadzora, shodno Saglasnosti br. 06-10-6468-4/19 od 30.08.2019. godine, što nije urađeno; da je, shodno članu čl. 21 st. 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru i čl. 67 i čl. 73 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, subjekt nadzora obavezan da na zahtjev kontrolora, pripremi tačne i potpune podatke i dostavi tražene spise i drugu dokumentaciju, u roku koji mu se odredi.

U Zapisniku se konstatuje da do dana 21.03.2024. godine nije dostavljena pisana izjava od strane subjekta nadzora, shodno Nalogu za dostavu pisane izjave br. 03-19-885-5/24 od 16.02.2024. godine, što je suprotno prednje citiranom članu Zakona, te se u postupku vršenja nadzora nije moglo potpuno i precizno utvrditi činjenično stanje vezano za zakonitost, svrsishodnost i proporcionalnost prikupljanja, korišćenja i rokova čuvanja ličnih podataka putem softverskog rješenja za prepoznavanje lica.

Dana 09.04.2024.godine Agenciji je dostavljeno obavještenje MUP-a da su otklonjene nepravilnosti uočene od strane kontrolora Agencije , a u skladu sa Zapisnikom o izvršenom nadzoru.

Shodno članu 71 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Savjet Agencije je dana 23.05.2024. godine donio Rješenje br. 03-19-885-10/24 kojim je Ministarstvu unutrašnjih poslova privremeno zabranjenja obrada ličnih podataka putem sistema video nadzora javnih površina na teritoriji Glavnog grada Podgorica, opština Bar i Budva. Predmetnim Rješenjem je subjektu nadzora naređeno da u roku od 7 dana od prijema ovog Rješenja, Agenciji dostavi pisanu izjavu da je sistem video nadzora stavljen van funkcije kao i da postupi po nalogu za dostavu pisane izjave od 16.02.2024. godine.

Ministarstvo unutrašnjih poslova CG je dana 29. 05.2024. godine Agenciji dostavilo Zahtjev za obustavljanje i odlaganje izvršenja Rješenja br.03-19-885-10/24 od 23.05.2024.godine u kojem su istaknuti naprijed navedeni razlozi za odlaganje izvršenja predmetnog Rješenja.

Postupajući po predmetnom Zahtjevu Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, nakon razmatranja spisa predmeta, odlučio je kao u dispozitivu iz sljedećih razloga:

Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. List CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) – ZZLP u članu 2 stavovi 1 i 2 propisano je da se lični podaci moraju obrađivati na pošten i zakonit način i da se ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade, niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom.

Članom 4 propisano je da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.

Shodno čl.28 stav 1 tačka 2a Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ,kojim je propisana obaveza da se prije uspostavljanja automatske obrade ličnih podataka kojom je predviđeno uvođenje video nadzora javnih površina pribavi saglasnost nadzornog organa, Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je dana 30.08.2019.godine Ministarstvu unutrašnjih poslova CG dao Saglasnost br. 06-10-6468-4/19 za uvođenje video nadzora javnih površina na teritoriji Glavnog grada Podgorica, opština Bar i Budva, na lokacijama navedenim na tabelarnom prikazu koji je sastavni dio Saglasnosti.

Cijeneći navode iz Zapisnika o izvršenom nadzoru, Savjet Agencije je našao da subjekt nadzora-MUP CG koji je bio u obavezi da, u slučaju proširenja sistema video nadzora javnih površina, izmjene lokacija na kojima se isti vrši ili nastupanja drugih okolnosti koje predstavljaju značajnu izmjenu u obradi ličnih podataka, o istom obavijesti ovu Agenciju, odnosno da pribavi pisanu saglasnost u slučaju proširenja video nadzora, shodno Saglasnosti br. 06-10-6468-4/19 od

30.08.2019. godine, što nije učinjeno i na taj način je od strane subjekta nadzora prekršen član 27 ZZPL-a kojim je propisana obaveza dostavljanja obavještenja nadzornom organu u slučaju da dođe do značajne izmjene u obradi ličnih podataka.

Shodno članu 67 ZZPL-a i članu 21 st. 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru a u vezi sa ovlaštenjima kontrola iz člana 73 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, subjekt nadzora je obavezan da na zahtjev kontrolora, pripremi tačne i potpune podatke i dostavi tražene spise i drugu dokumentaciju, u roku koji mu se odredi. Članom 66 ZZPL-a predviđeno je da kontrolor, u obavljaju poslova iz svoje nadležnosti, ima pravo pristupa ličnim podacima sadržanim u zbirkama bez obzira na stepen tajnosti.

Dana 30.05.2024. godine Agencija je primila akt br. 03-19-885-14/24 upućen od strane Ministarstva unutrašnjih poslova kojim se dostavljaju odgovori na pitanja shodno stavu III dispozitiva Rješenja Savjeta Agencije od 23.05.2024. godine na koji način je MUP blagovremeno postupio po naloženom i dostavio pisanu izjavu traženu aktom Agencije br. 03-19-885-5/24 od 16.02.2024. godine. U predmetnoj izjavi od strane MUP-a dati su odgovori na pitanja postavljena od strane glavnog kontrolora Agencije a koje će Agencija u daljem postupku cijeliti kako bi se mogao sačiniti potpun Zapisnik o izvršenom nadzoru. U predmetnom aktu se, između ostalog, navodi da dio sistema za prepoznavanje lica odnosno softverskog rješenja na kojem je povezano 5 kamera uključuje biometrijsko prepoznavanje lica koje se fokusira na detekciju i mjerenje proporcija lica.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je djelimično usvojio Zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore br.03-19-885-13/24 od 30.05.2024.godine kojim se traži obustavljanje i odlaganje izvršenja Rješenja Savjeta Agencije br.03-19-885-10/24 od 23.05.2024.godine, u dijelu koji se odnosi na vršenje video nadzora javnih površina na teritoriji Glavnog grada Podgorica, opština Bar i Budva u obimu i na lokacijama predviđenim Saglasnošću Agencije br. 06-10-6468-4/19 od 30.08.2019. godine, bez primjene softverskog rješenja za biometrijsko prepoznavanje lica, dok se u dijelu vršenja video nadzora javnih površina putem kamera koje imaju instalirano softversko rješenje za biometrijsko prepoznavanje lica zahtjev odbija.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema.

Dostavljeno:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Odsjeku za nadzor
- Odsjeku za predmete i prigovore
- a/a

SAVJET AGENCIJE
po ovlaštenju
Član Savjeta, Muhamed Gjokaj

